

# 坚持全面从严治党 全力打造“清廉校园” 为建设高水平优质高职院校提供坚强的政治和纪律保障

——中国共产党义乌工商职业技术学院纪律检查委员会  
向中国共产党义乌工商职业技术学院第一次代表大会的工作报告  
(2019年1月9日)

同志们：

现将中国共产党义乌工商职业技术学院纪律检查委员会五年来的工作情况和今后五年的主要任务，向中国共产党义乌工商职业技术学院第一次代表大会报告如下，请予审议。

## 一、抓住重点、完善机制，不断取得全面从严治党新成效

过去五年，是学校跨越式发展的五年，也是我校全面从严治党深入推进的五年。五年来，在上级纪委和学校党委的正确领导下，校纪委深入学习贯彻党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，认真履行党章赋予的职责，聚焦主责主业，不断强化监督执纪问责，党风廉政建设和反腐败工作取得新的成效，有力保障了学校各项事业健康稳定发展。

**（一）以压实“两个责任”为重点，完善责任机制，管党治党意识明显增强**

**1.坚持以上率下，层层传导压力。**校党委组织召开年度全面从严治党工作会议，定期召开党风廉政建设专题分析会，定期研究纪检工作；校纪委每月召开廉情分析会，梳理各部门、二级学院的廉政风险点并提出整改建议。五年来，各部门和二级学院不断深化运用党风廉政建设“一岗双责”全程记实本，不断强化落实履行主体责任的主动性，不断深入推进党风廉政建设和反腐败工

作的组织领导，形成一级抓一级、层层抓落实的局面。

**2.明确职责定位，压紧压实责任。**明确党政主要领导履行党风廉政建设第一责任人责任，领导班子其他成员履行“一岗双责”。五年来，出台《落实党风廉政建设主体责任实施办法》《落实党风廉政建设纪委监督责任实施办法》等制度，不断强化“党政同责”和“一岗双责”。党委书记、纪委书记分别与各部门、二级学院签订《党风廉政建设目标管理责任书》和《党风廉政建设目标管理监督责任书》，不断压紧压实党委主体责任和纪委监督责任。

**3.抓好建章立制，严格检查考核。**每年对部门、二级学院党风廉政建设情况进行量化考核，对领导班子、领导干部在党风廉政建设中负领导责任的实行“一票否决”。五年来，针对作风建设、“三重一大”、干部问责等重点领域和关键环节，制定出台 10 余项制度。《中国教育报》头版对我校“三重一大”痕迹管理的做法给予了高度评价。

**（二）以落实“八项规定”精神为重点，完善预防机制，正风肃纪工作成效明显**

**1.落实“八项规定”精神，做深做实正风肃纪工作。**学校出台《贯彻落实中央八项规定实施细则的办法》，紧盯重要节点，持续开展正风肃纪行动。五年来，共转发违法违纪警示案例 120 余次、传达上级纪委文件和会议精神 50 余次。利用学校公众号推送《两节期间这些“红线”不要踩》等倡议书，加强重要节点的警示提醒。在校纪委监察网上开设“防御体系、以案说纪、廉政视频”等板块，加强平时宣传教育。

**2.关注“四风”新动向，做严做细专项督查。**不但关注违规收送礼金礼品、违规公款吃喝等老问题，还紧盯形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等方面的问题。五年来，开展合同履约

专项督查，督促相关部门催缴各类逾期资金 120 余万元；开展办公用房专项督查，及时调整腾退办公用房 15 间 400 多平方米；开展“三清理一规范”专项督查，注销了 5 家干部注册的企业；此外，还开展三公经费、校务公开、临聘人员学历核查、小金库、不担当不作为等专项督查 20 余次。

**3.聚焦廉政风险关键环节，建立健全监督机制。**加强重点领域和关键环节监督检查，做好招考录取、建设工程、招标采购、科研评审、人才引进、职称评聘、评优评奖、学生入党等环节监督的再监督。五年来，开展党风廉政监督 435 人次，提出整改建议 187 条，回复党风廉政意见 109 人次。编印《廉政风险点和防控措施手册》，梳理各部门、二级学院履责风险点 189 个，进一步规范权力运行与办理流程。

**（三）以践行“四种形态”为重点，完善惩处机制，监督执纪水平全面提升**

**1.完善信访工作机制，维护师生合法权益。**注重发挥信访举报主渠道作用，建立完善信访工作台账。制定《纪检监察信访举报工作实施细则》，进一步规范信访办理程序；设立举报电话和网络举报信箱，畅通信访举报渠道。每月召开问题线索分析会议，加强问题线索处置工作。五年来，依规依纪办理来信来电来访 38 件，谈话函询 52 件，立案 4 件，结案 4 件，做到事事有落实，件件有回音，切实维护师生合法权益。

**2.加大执纪审查力度，严肃查处违纪行为。**认真践行“四种形态”，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，综合运用批评提醒、谈话函询、组织处理、纪律处分等方式，严肃查处违反党规党纪问题。对踩“红线”、越“底线”的，发现必查、露头必打，始终保持高压态势。五年来，先后给予党纪政务处分 3 人，免职处理 1 人；

诫勉谈话 1 人，批评教育 3 人，暂停提拔 1 人；发出督查通报 7 份、纪律检查建议书 12 份。

**3.发挥审计监督职能，强化问题整改落实。**定期召开审计工作联席会议，出台《内部管理领导干部经济责任审计实施细则》，启动中层干部经济责任审计工作。五年来，通过招投标引入第三方会计师事务所完成学校全覆盖内部轮审，共审计了 27 个单位，涉及资金 4450.48 万元，提出审计建议 112 项，挽回资金 7.5 万元。结合审计建议与问题，开展“强管理、重规范、送服务”阳光活动。

**（四）以建设“清廉校园”为重点，完善教育机制，风清气正育人环境持续优化**

**1.持续推进“清廉校园”建设。**学校出台《加强“清廉校园”建设的实施意见》，围绕阳光工程、师德师风、学风建设、防控网络、执纪问责、氛围营造等构建“六网合一”体系，全面推进学校党风廉政建设工作。学校召开“清廉校园”建设工作会议，以实施“清风工程”进一步助推“清廉校园”建设任务落实。“清廉校园”建设六大举措得到省教育厅的充分肯定。

**2.扎实开展教职工党风廉政教育。**通过邀请省市纪委领导、清华大学廉政专家，采取中心组学习、干部培训、廉政党课、廉政专题报告等多种形式，坚持开展以党员干部为重点的廉政教育。组织参观廉政教育基地、观看警示教育片，全覆盖开展教职员工警示教育，筑牢“不想腐”的思想根基。

**3.积极开展大学生廉洁教育。**创新廉洁文化建设载体，将廉洁教育融入人才培养全过程。学校成立了“清风社”学生社团，培养学生自我教育、自我学习、自我修身的能力。组织学生开展“我学宪法、监察法”征文活动和廉政征文大赛。图书馆更名为徐侨

图书馆（徐侨为南宋时期义乌著名清官），倡导诚实守信、懂规守纪、崇廉尚洁的价值理念。

### （五）以打造“纪检铁军”为重点，完善保障机制，纪检队伍履职能力明显提高

**1.加强队伍建设。**五年来，调整充实校纪委委员队伍，在各党总支、直属党支部设置了纪检委员，选聘党风廉政建设监督员15名。建立校纪委委员、纪检委员和党风廉政建设监督员履职报告制度，进一步加强了纪检干部队伍建设。

**2.提升履职能力。**每周召开纪委书记办公会议、每月召开纪委委员会议、定期召开党风廉政建设监督员座谈会，分析研判党风廉政建设工作，重点工作及时向上级纪委和校党委汇报。出台《纪委委员履行职责实施办法》，进一步规范纪委委员履职行为。通过多种途径参加上级纪委的业务培训，加强与其他高校交流学习，参与专题研究等，全面提升监督执纪能力水平。

**3.规范内部管理。**优化纪委发文流程和行文规范，充分利用数字校园平台资源，进一步提升文件传达的时效性。落实监督事项报备制度，对监督过程中发现的问题及时梳理，下发纪律检查建议书，进一步完善监督执纪问责台账。

五年来，我校纪检工作成效的取得，得益于上级纪委和学校党委的正确领导，得益于全校各级党组织和广大党员干部、全体师生员工的共同努力，得益于全体纪检干部的忠诚履职。借此机会，向所有关心、支持我校纪检工作的领导和同志们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

## 二、提高站位、深化认识，准确把握全面从严治党新形势

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党要管

党、全面从严治党，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，从治标到治本、从查处到防控，党内政治生态展现新气象，反腐败斗争取得压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果，赢得了人民群众的衷心拥护，赢得了国际社会的广泛赞誉。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，滋生腐败的土壤依然存在，全面从严治党依然任重道远。从学校情况看，“两个责任”落实“上热下冷、层层递减”的现象依然存在；少数党组织核心作用发挥不明显、民主集中制执行不到位、“三重一大”事项决策不规范等问题没有彻底解决；权力运行监督制约机制还不完善，一些制度执行不够到位，重点领域和关键环节的监管仍需加强；形式主义、官僚主义还不同程度存在，“四风”问题反弹压力依然很大；把握运用监督执纪“四种形态”的能力还不能完全适应新形势新任务的要求，纪律审查工作仍需改进。这些问题，我们必须高度重视，在今后的工作中不断努力加以改进和完善。

今后五年，是学校坚持立德树人、内涵发展，集中力量打好优质高职创建攻坚战、办学实力提升攻坚战、全面深化改革攻坚战，建成国内知名省内一流高水平高职院校的关键机遇期。实践证明，越是改革不断深化，越要防范廉政风险；越是事业不断发展，越要加强党风廉政建设。我们要实现学校的大发展、大变革、大突破，实现学校第一次党代会确定的宏伟目标，必须牢牢把握以下四个方面的要求，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

——**必须坚持**以**维护党章为根本遵循**。党章是我们党的总规矩，全面从严治党必须以党章为根本遵循。自觉维护党章，就是

要坚定“两个维护”、牢固树立“四个意识”，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉接受党内监督。坚决贯彻党章，就是要认真贯彻执行党规党纪，用铁的纪律维护制度刚性约束力，确保铁规发力，禁令发威。

——**必须坚持以压实“两个责任”为核心任务。**不断推进全面从严治党，就要牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，把行使权力和担当责任统一起来。纪委要聚焦主责主业，强化监督执纪问责。只有进一步健全制度、细化责任、以上率下，把“两个责任”真正扛起来，才能形成正风反腐的强大合力，高标准地交出全面从严治党的合格答卷。

——**必须坚持以运用“四种形态”为基本方法。**正确运用和把握监督执纪“四种形态”，对苗头性倾向性问题抓早抓小、挺纪在前。坚持纪法分开、纪严于法、纪在法前，把党的纪律立起来、严起来、执行到位，把“好同志”与“阶下囚”之间的“不管地带”改造成“带电”的缓冲区。

——**必须坚持以建设“清廉校园”为主要抓手。**学校全面从严治党是一项系统工程，“清廉校园”建设是学校推进党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展的有力抓手，可以实现对党风、政风、校风、师风、学风整体性综合性系统性的打造提升，促进学校全面从严治党各个方面相互协调、良性互动、同向发力，为实现学校第一次党代会目标提供有力支撑和保障。

### **三、聚焦监督、明确任务，坚决扛起全面从严治党新使命**

全面从严治党永远在路上，没有休止符。当前，学校正处在改革发展新的历史起点上，第一次党代会为我们描绘了实现新跨越的宏伟蓝图。新的目标鼓舞人心，新的使命催人奋进。我们要保持头脑清醒，认清新形势、找准新坐标、锚定新航向，以更加

坚定的信心、更加坚决的态度、更加有力的举措，坚决扛起全面从严治党新使命。

今后五年工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和全国教育大会精神，按照上级纪委和学校第一次党代会部署，忠诚履行党章赋予的职责，坚持全面从严治党，聚焦监督执纪问责，加强党内监督，深化作风建设，积极践行“四种形态”，扎实推进“清廉校园”建设，坚决查处损害师生利益的不正之风和腐败问题，努力营造风清气正的校园政治生态和育人环境。

今后五年工作的主要目标是：按照校党委关于建设“清廉校园”的战略部署和总体要求，通过实施“清风工程”，开展清明政风、清静校风、清正师风、清新学风行动，学校全体教职员工“两个维护”“四个意识”明显增强，作风建设明显改进，廉政风险防控能力明显提高，权力运行监督更加有效，党风廉政和反腐败体制机制更加健全。

今后五年的主要任务是：

### **(一)严明政治纪律和政治规矩，把党的政治建设摆在首位**

纪委监督本质上是政治监督。我校纪检工作必须把讲政治贯穿履职全过程，旗帜鲜明地把党的政治建设摆在首位，在思想上政治上同党中央保持高度一致。

**1.加强党章党规党纪学习教育。**以学习贯彻党章和党的十八大以来新修订的党内法规为重点，进一步增强党员尊崇党章、严守纪律的思想自觉和行动自觉。严格执行党章党规党纪，坚决杜绝在原则问题上搞变通、做选择、打“擦边球”，使纪律规矩真正成为“带电的高压线”。严格落实民主集中制和二级学院党政联席会议制度，严格落实党内各项组织生活制度，不断净化党内政治

生态。

**2.严明党的政治纪律和政治规矩。**政治纪律是确保学校各项工作坚持正确政治方向的根本保证。加强对政治纪律和政治规矩执行情况的监督检查，推动党员干部牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚决查处违背党的政治路线、政治纪律的行为，严肃查处对党不忠诚不老实、阳奉阴违的“两面人”，坚决反对和纠正个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，严格执行党员领导干部个人有关事项报告制度。

**3.全力保障重大决策部署贯彻落实。**认真履行党章赋予的监督职责，加强对中央、省委、市委和学校党委重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，全力保障学校第一次党代会各项部署落地生根。坚决查处“上有政策、下有对策”“有令不行、有禁不止”的行为。建立干部容错、纠错机制，合理界定“三个区分开来”，保护党员干部干事创业的积极性，凝聚推动发展的正能量。

## **（二）坚决贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设**

作风建设关系人心向背，必须以钉钉子精神打好作风建设持久战，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，盯紧盯牢、持之以恒，一刻不停歇地推动作风建设向纵深发展。

**1.持续加大正风肃纪力度。**坚持标准不降、要求不松、措施不减，严格执行学校《贯彻落实中央八项规定实施细则的办法》。密切关注“四风”新动向新变异，紧盯享乐主义和奢靡之风，加大监督检查，防止“四风”问题回潮复燃。对违反“四风”问题的党员干部一律从严查处，对信访和执纪审查中发现的“四风”问题线索专项处置并及时通报，对“四风”问题频发的部门和二级学院从严

追究领导责任。

**2.着力整治形式主义、官僚主义。**作风建设是一场持久战，整治形式主义、官僚主义是站在新起点上对落实中央八项规定精神、加强作风建设的再动员、再部署、再出发、再深化。深入查找形式主义、官僚主义的10种具体表现，重点纠正一些领导干部爱惜羽毛、回避问题、慵懒无为，一些干部不作为、乱作为、慢作为，以及对上级决策部署表态多调门高、行动少落实差等问题。要从领导干部抓起，坚持以上率下，形成“头雁效应”；要从会风会纪、调查研究等具体问题改起；要坚持工作重心下移，深化“最多跑一次”改革。

**3.健全完善作风建设长效机制。**定期评估作风建设成效，研究解决存在的问题。对共性问题要及时提出工作建议，从源头上做好防控工作。探索构建节假日专项检查和平时常态化督查相结合的工作格局。进一步完善制度，建立健全更有针对性、实效性、可监督、可遵循的制度体系，为持之以恒纠正“四风”提供制度保障。

### **（三）深化运用监督执纪问责“四种形态”，全面加强党的纪律建设**

“四种形态”充分贯彻了我们党惩前毖后、治病救人，纪严于法、纪在法前的一贯方针，坚持做到无病常防、小病早治、有病快治、大病重治。

**1.坚持挺纪在前、抓早抓小。**综合运用“四种形态”，做深做细做实监督执纪各项工作。准确把握“常态”“大多数”“少数”“极少数”的关系，把纪律特点、从严要求体现到各环节、全过程。注重把更多精力放到第一、第二种形态上，抓早抓小，及时拉耳扯袖、红脸出汗，切实防止发展演变成第三甚至第四种形态。进一

步加强和改进信访举报工作，严格管理和处置问题线索，发挥好信访举报主渠道作用。加大抽查核实力度，对苗头性倾向性问题，做到早发现、早提醒、早处置，真正体现组织的严管厚爱。

**2.严肃查处微权腐败。**全面梳理各部门、二级学院小微权力，逐一列出小微权力清单，让所有小微权力在阳光下运行。扎紧扎细扎密制度笼子，确保制度可执行、可监督、可检查、可问责。严守有权不可任性，坚持信任不能替代监督。紧盯重点领域和腐败现象易发多发岗位，重点查处高压态势下仍然不收敛、不收手，特别是师生反映强烈、问题线索集中的党员干部。

**3.加大问责力度。**强调千遍，不如问责一次。对全面从严治党责任落实不到位的，对工作推进不力、消极推诿、无所作为的，对师生身边不正之风和腐败问题突出、问题多发频发的，对知情不报、未及时报告、不如实报告的，按照有关规定严肃追责问责，做到“问责一个、警醒一片”，持续释放“有权就有责、失责必追究”的强烈信号。要做好审计整改的后半篇文章，强化内审结果运用，最大限度地发挥审计在廉政风险防控建设中的作用。

#### **（四）开展清明政风、清静校风、清正师风、清新学风行动，深入实施“清风工程”**

以党风、政风、校风、师风和学风建设为载体，通过实施“清风工程”，开展清明政风、清静校风、清正师风、清新学风四大行动，统筹推进“清廉校园”建设。

**1.开展清明政风行动，让权力在阳光下运行。**切实加强学校重点领域、关键环节的监督，尤其要加强人才引进、职称评聘、科研经费、自主招考、干部任用、基建工程、学生入党、合作办学、招标采购等领域的监督，确保权力在阳光下运行。加强内部控制体系建设，严格执行《“三重一大”事项集体决策痕迹管理办

法》和《二级学院党政联席会议制度》。建立健全领导干部廉政档案。贯彻新时期好干部标准，严格落实“凡提四必”，把好党风廉政意见回复关，严把选人用人政治关、作风关、品行关、廉洁关、形象关。

**2.开展清静校风行动，营造风清气正的文化氛围。**结合学校特色教育和品牌文化，开展“教育+清廉”工作，推动业务工作和党风廉政建设同部署同推进，将清廉文化融入“一院一品”的校园文化建设和部门、二级学院中心工作。积极拓展清廉教育宣传渠道，创办“清风”刊物，开通“清廉义乌工商学院”微信公众号，建设好“一网、一栏、一微、一刊、一墙、一广场”等宣传载体，积极宣传廉洁制度、廉洁文化及廉政动态，努力营造清风拂面、清气满园的校园环境。

**3.开展清正师风行动，建设清正廉洁的教师队伍。**把清白、廉洁、正直、奉献作为教师队伍建设的重要标准，不断放大“言传身教”的正能量。严把教师入口关，加强新进教师的政治审查工作。严格执行高校教师师德师风建设有关规定，坚持以德立身、以德立学、以德施教，锻造一批“四有”好老师。加强教师职业行为规范建设，严格落实“学术无禁区、讲课有纪律”的要求，强化教师授课纪律和规矩。严明师德红线，严格执行师德师风负面清单制度，规范教师言行举止，倡导教师树立清廉形象、清廉作风。

**4.开展清新学风行动，强化学生教育管理。**把清廉文化、守纪文化、诚信文化融入德育和思想政治理论课程，使清廉理念入耳、入脑、入心。强化诚信守纪教育，推进诚信守纪教育进课堂、进班级、进寝室。通过新生始业教育、党团课、主题班会，引导学生树立诚信待人处事，诚信学习修身，遵守校规校纪等良好习惯。严格要求学生的学业标准，严肃处理考试作弊、毕业综合实

践作假以及其他校园违规违纪行为。探索开展毕业生“廉洁从业”教育，认真谋划清廉文化宣传月系列活动。

### **（五）践行忠诚干净担当，全面提升纪检干部履职能力**

执纪者必先守纪，律人者必先律己。坚持按照习近平总书记提出的忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁要求，努力锻造忠诚干净担当的纪检铁军。

**1.做对党忠诚的表率。**坚持把政治建设摆在首位，带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强政治敏锐性和政治鉴别力。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导纪检干部提高政治站位和政治觉悟，自觉把讲政治贯穿党性锻炼、履职尽责的全过程，从思想到行动全面体现“两个维护”“四个意识”要求。作为高校纪检干部，面对肩负教书育人神圣使命的高知识群体，更加需要拉高标杆、率先垂范，坚持把讲政治、讲信念、讲忠诚作为第一要求，做到耐得住寂寞、顶得住歪风、管得住自己，以信仰为伴，逐梦前行。

**2.做干净自律的表率。**认真学习廉政准则、纪律处分条例等党规党纪，切实加强思想道德建设。严格遵循监督执纪工作规则，查找风险点和薄弱环节，规范工作流程，管住执纪审查权，切实把权力关进制度的笼子。强化自我监督意识，树立“打铁必须自身硬”的精神，经常用监督执纪的手电筒照照自己，主动接受党内监督、民主监督、群众监督、舆论监督。自觉净化社交圈、生活圈和朋友圈，做到交往有原则、有界限、有规矩，切实做到自身正、自身净、自身硬。对反映纪检干部的问题线索要认真核查，坚决防止“灯下黑”，确保党和人民赋予的权力不被滥用，惩恶扬善的利剑永不蒙尘！

**3.做担当干事的表率。**习近平总书记强调：“担当大小，体

现着干部的胸怀、勇气、格调，有多大担当才能干多大事业”。作为纪检干部，敢于担当，就是敢于坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。要以踏石留印、抓铁有痕的工作劲头，自觉把监督责任扛在肩上，督促各部门、二级学院落实好全面从严治党主体责任。加强纪检干部队伍建设，加大对纪检干部的政治关心、工作关怀、生活关爱。

同志们，回首过去，我们砥砺前行；展望未来，我们信心百倍！让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在上级纪委和校党委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，坚定不移地推进全面从严治党，努力营造风清气正的校园环境，为建成高水平优质高职院校提供坚强的政治和纪律保障！